VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich (nr 16)**

z dnia 11 maja 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich (nr 16)

11 maja 2016 r.

Komisja Regulaminowa i Spraw Poselskich, obradująca pod przewodnictwem posła **Włodzimierza Bernackiego (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– przeprowadzenie pierwszego czytania przedstawionego przez Prezydium Sejmu projektu uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (druk nr 445),

– rozpatrzenie wniosku prezydium Komisji o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Agnieszka Kalinowska-Wójcik**, **Jolanta Szymańska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Miller**, **Przemysław Sadłoń** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego oraz **Piotr Chybalski** – specjalista z Biura Analiz Sejmowych.

Przewodniczący poseł Włodzimierz Bernacki (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji. Witam posłów, członków Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich. Witam pana wicemarszałka, pana Joachima Brudzińskiego. Witam przedstawicieli Biura Legislacyjnego, a także Biura Analiz Sejmowych.

Stwierdzam kworum. Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia został państwu posłom dostarczony. Jeśli nie usłyszę sprzeciwu, uznam, że porządek po zmianie został przyjęty. Sprzeciwu nie słyszę zatem przystępujemy do realizacji pkt 1 posiedzenia porządku. Jest to pierwsze czytanie przedstawionego przez Prezydium Sejmu projektu uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, druk nr 445.

Projekt zmiany zawarty w druku nr 445 został skierowany przez marszałka Sejmu do Komisji w celu przeprowadzenia pierwszego czytania.

Przedstawicielem wnioskodawców jest pan wicemarszałek Joachim Brudziński. Bardzo proszę pana marszałka o przedstawienie projektu.

Wicemarszałek Sejmu Joachim Brudziński:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, Prezydium Sejmu na podstawie art. 203 regulaminu Sejmu wnosi projekt uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

Uzasadnienie do tego projektu jest następujące. Celem przedkładanego projektu nowelizacji regulaminu Sejmu jest dostosowanie regulaminu do zmian ustawowych, po pierwsze będących konsekwencją wejścia w życie ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze, po drugie zaś związanych z projektem ustawy o zmianie ustawy o Rzeczniku Praw Obywatelskich oraz niektórych innych ustaw (druk nr 77/VIII kadencja).

W ustawie z dnia 28 stycznia 2016 r. – przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o prokuraturze zniesiono Krajową Radę Prokuratury. W związku z powyższym projekt przewiduje uchylenie w regulaminie Sejmu regulacji dotyczącej trybu wyboru posłów członków Krajowej Rady Prokuratury.

W drugim ze wskazanych celów projektu zmiany zakładają uzupełnienie regulaminu Sejmu o przepisy normujące tryb rozpatrywania wniosków w sprawie wyrażenia zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności za przestępstwo lub wykroczenie albo aresztowanie bądź zatrzymanie osób pełniących następujące funkcje: Rzecznika Praw Obywatelskich, Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, Rzecznika Praw Dziecka, Generalnego Inspektora

Ochrony Danych Osobowych oraz Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu. Wnioskodawcy proponują, aby wnioski w tej sprawie, podobnie jak wnioski dotyczące uchylenia immunitetu poselskiego, były rozpatrywane przez Komisję Regulaminową i Spraw Poselskich (projektowany tryb jest także wzorowany na przepisach regulujących tryb rozpatrywania w Sejmie wniosków dotyczących uchylenia immunitetu poselskiego). Tym samym dotychczasowy zakres właściwości tej Komisji uległby rozszerzeniu. W związku z powyższym zasadna jest zmiana nazwy Komisji.

Ponadto w projekcie przewidziano także zmiany, które mają na celu wprowadzenie korekty językowej w zakresie posługiwania się sformułowaniem „poseł – członek Krajowej Rady Sądownictwa".

W art. 2 projektu przewiduje się, że uchwała wejdzie w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem zmian dotyczących trybu uchylania immunitetu osobom pełniącym niektóre funkcje, które mają wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Należy wskazać, że wejście w życie zmian w tym zakresie powinno być skorelowane z wejściem w życie ustawy o zmianie ustawy o Rzeczniku Praw Obywatelskich oraz niektórych innych ustaw.

Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Włodzimierz Bernacki (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram debatę. Uprzejmie proszę o zabranie głosu przez państwa posłów. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos, jeśli chodzi o ów projekt? Zgłoszeń nie widzę.

Poproszę zatem o przedstawienie głównych tez ekspertyzy, która została przygotowana przez Biuro Analiz Sejmowych.

Bardzo proszę, panie doktorze.

Specjalista z BAS Piotr Chybalski:

Dziękuję bardzo. Piotr Chybalski, Biuro Analiz Sejmowych.

Jestem autorem ekspertyzy dotyczącej tego projektu. Chciałbym tylko tutaj sprecyzować, że to jest ekspertyza, w której odpowiadałem na pewne konkretne, szczegółowe pytania, dotyczące niektórych obszarów tego projektu, a nie jakby kompleksowo cały projekt oceniałem. Jako że jesteśmy w fazie pierwszego czytania, wydaje się, iż nie byłoby celowe, żebym kolejno, wszystkie te szczegółowe, techniczne sprawy tutaj państwu teraz podawał.

Chciałbym podać ogólną ocenę tego projektu. Biuro Analiz Sejmowych popiera, uważa za zasadny kierunek regulacji, jaki tu został przedstawiony. Tak naprawdę ten kierunek regulacji został wyznaczony przez ustawę z 18 marca, którą ten projekt wykonuje.

A więc generalny kierunek jest aprobowany i popierany przez Biuro Analiz Sejmowych. Natomiast to jest projekt precedensowy, tak jak i ustawa jest precedensowa, ponieważ reguluje obszar, który nie był wcześniej uregulowany w prawie polskim, dlatego w pracach szczegółowych pozwolę sobie, oczywiście, przedstawić pewne szczegółowe obszary, które wymagałyby takiego głębokiego przemyślenia przez Komisję i może ewentualnego jakiegoś doprecyzowania tego projektu. Ale takich ogólnych uwag co do tego projektu – innych niż pozytywne – nie zgłaszam. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Włodzimierz Bernacki (PiS):

Dziękuję, panu doktorowi. Czy przedstawiciele Biura Legislacyjnego chcieliby zabrać głos? Bardzo proszę.

Legislator Przemysław Sadłoń:

Dziękuję bardzo. Przemysław Sadłoń. Na tym etapie nie zgłaszamy żadnych uwag ani wątpliwości do tego projektu. Jesteśmy, oczywiście, do dyspozycji na etapie szczegółowego rozpatrywania.

Przewodniczący poseł Włodzimierz Bernacki (PiS):

Dziękuję bardzo za te głosy w dyskusji, w debacie. Zatem informuję, że Komisja zakończyła pierwsze czytanie projektu uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczy-

pospolitej Polskiej – druk nr 445. Do szczegółowego rozpatrzenia projektu przystąpimy na kolejnym posiedzeniu.

Serdecznie dziękuję panu wicemarszałkowi Brudzińskiemu.

Wicemarszałek Sejmu Joachim Brudziński:

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Włodzimierz Bernacki (PiS):

Przechodzimy do pkt 2 porządku dziennego, czyli rozpatrzenia wniosku prezydium Komisji… a może chwileczkę przerwy.

A więc przechodzimy do pkt 2 porządku dziennego. Jest to rozpatrzenie wniosku prezydium Komisji o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej w zakresie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

Otrzymali państwo drogą elektroniczną wstępny projekt komisyjnej inicjatywy uchwałodawczej w tym zakresie. Projekt dotyczy zmiany przedmiotowego zakresu działania Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży. Sprawy związane z normalizacją zostaną przeniesione z Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży do Komisji Gospodarki i Rozwoju. Tu może jeszcze słowo wyjaśnienia.

Otóż, pismem z dnia 31 marca 2016 r. marszałek Sejmu zwrócił się do komisji regulaminowej w tej właśnie sprawie. Natomiast wcześniej do marszałka Sejmu pismem, które wpłynęło 22 lutego, zwrócił się pan profesor Stanisław Tkaczyk, przewodniczący Rady Normalizacyjnej przy Polskim Komitecie Normalizacyjnym.

Dwa tygodnie temu, w momencie kiedy otrzymaliśmy pismo od pana marszałka, spotkaliśmy się z szefami dwóch komisji, a więc: Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży z panem przewodniczącym Grupińskim oraz z panem posłem Meysztowiczem przewodniczącym Komisji Gospodarki i Rozwoju w tej właśnie sprawie. Przewodniczący obydwu komisji uznali zgodnie, że rzeczywiście to co właściwe jest dla Polskiego Komitetu Normalizacyjnego powinno znaleźć się w gestii zainteresowania Komisji Gospodarki i Rozwoju, a nie jak dotychczas w Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży. Stąd właśnie pojawiła się ta inicjatywa i stąd właśnie ta propozycja inicjatywy uchwałodawczej.

Czy w tej sprawie ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Nie ma zgłoszeń. Zatem zamykam dyskusję.

Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Wojciech Miller:

Może za wcześnie zgłosiłem się do głosu. Natomiast z naszej strony jest jedynie taka uwaga, że w projekcie póki co nie jest określony termin wejścia w życie. Jeśli już jestem przy głosie, to w naszej ocenie zasadne jest, aby ta zmiana weszła w życie jak najszybciej. Stąd uważamy, że dopuszczalne jest określenie wejścia w życie z dniem nawet podjęcia uchwały zmieniającej regulamin.

Przewodniczący poseł Włodzimierz Bernacki (PiS):

Dziękuję bardzo. Zatem zamykam dyskusję. Dziękuję za tę uwagę. Przypominam, że zgodnie z art. 203 regulaminu Sejmu projekt jego zmiany może złożyć Prezydium Sejmu, Komisja Regulaminowa i Spraw Poselskich lub grupa piętnastu posłów.

Przystępujemy do głosowania. Kto z państwa posłów jest za wykonaniem inicjatywy uchwałodawczej w zakresie komisyjnego projektu uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej wraz z przedłożonym uzasadnieniem? Kto jest za wnioskiem? (12) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Stwierdzam, że Komisja podjęła inicjatywę uchwałodawczą. Proszę o zgłaszanie kandydatur – posła, który będzie reprezentował Komisję w dalszych pracach nad projektem.

Poseł Marek Opioła (PiS):

Panie przewodniczący, zgłaszam…

Przewodniczący poseł Włodzimierz Bernacki (PiS):

Szanowni państwo, żeby dochować tutaj procedur, powiem tylko, że uchwała wchodzi w życie wraz z jej podjęciem.

Natomiast teraz bardzo proszę o kandydatury.

Poseł Marek Opioła (PiS):

Zgłaszam panią przewodniczącą Jolantę Szczypińską.

Przewodniczący poseł Włodzimierz Bernacki (PiS):

Czy są inne kandydatury? Nie ma. Zatem stwierdzam, że przedstawicielem wnioskodawców będzie pani przewodnicząca Jolanta Szczypińska.

Informuję, że wyczerpaliśmy porządek dzienny. Zamykam posiedzenie. Bardzo państwu dziękuję.